

# Strategisk plan 2012-2013

## Palestinagrupperna i Sverige (PGS)

Palestinagrupperna i Sverige är en partipolitiskt och religiöst obunden solidaritetsorganisation som bildades 1976 genom samgående av lokala Palestinagrupper. Organisationen har idag ca 1 000 medlemmar och 16 lokalgrupper runt om i Sverige. PGS har även ca 500 faddrar som regelbundet stödjer de biståndsprojekt som PGS bedriver tillsammans med lokala samarbetspartners i Libanon, på Västbanken och i Gaza.

PGS syfte är att verka för bredast möjliga stöd åt det palestinska folkets rätt till självbestämmande och nationellt oberoende, politiskt genom opinionsbildning, ekonomiskt och humanitärt genom Palestinainsamlingen.

## PGS vision för perioden

Palestinagrupperna skall under de kommande två åren fortsätta att utveckla PGS solidaritetsarbete i Sverige och i Palestina/Libanon i sitt stöd till det palestinska folkets krav på rättvisa, fred och nationellt oberoende.

Palestinagruppernas vision är att såväl antalet lokalgrupper som antaletmedlemmar ska öka med syfte att öka våra gemensamma möjligheter att påverka Sverige och andra länder att stärka stödet och öka engagemanget för det palestinska folket, både politiskt och genom och olika former av bistånd.

## PGS uppdrag

PGS skall under 2012 - 2013 verka för att ytterligare bredda stödet för palestiniernas rättmätiga krav på nationellt oberoende. Detta gör PGS dels genom opinions- och påverkansarbete i Sverige och dels ekonomiskt och humanitärt i Palestina och Libanon genom Palestinainsamlingen samt med stöd från Sida/Forum Syd.

PGS skall fortsätta sitt samarbete med palestinska enskilda organisationer som arbetar med hälsovård, mentalhälsovård och med projekt riktade till särskilt utsatta grupper som kvinnor, barn och ungdomar på Västbanken, i Gaza och i Libanon. De projekt som PGS ger stöd till via Sida eller Forum Syd samt via Palestinainsamlingen som egeninsats eller bidrag skall vara efterfrågade av demokratiska lokala samarbetsorganisationer och vara väl förankrade i lokalsamhället. Projekten skall ge stöd till en demokratisk utveckling av det palestinska samhället. Projekten skall även fortsättningsvis vara av sådan natur att PGS kan använda dem för sitt opinionsarbete i Sverige.

## 1. Yttre faktorer som påverkar PGS arbete Politisk situation i Palestina, Libanon och Sverige

### Palestina

Sedan den andra Intifadan bröt ut i september 2000 har det palestinska samhället upplevt mycket svåra och dramatiska politiska förändringar. Perioden efter valet i januari 2006, då Hamas vann valet, innebar ytterligare försämringar av situationen i området, inte minst på grund av EUs vägran att godkänna resultatet.

Under sensvåren 2007 förvärrades situationen för Gazas invånare genom belägring och interna stridigheter, vilket ledde till att Gaza separerades politiskt och ekonomiskt från Västbanken samt en kollaps av den palestinska myndighetens institutioner i Gaza. Israels regering utnämnde dessutom Gaza till så kallat "fientligt område" vilket öppnade dörren för ytterligare vedergällningar mot befolkningen.

Den fortsatta israeliska ockupationen som pågått i decennier har lett till en tillbakagång av utvecklingen både på Västbanken och i Gaza. Palestinierna har fått uppleva en tillbakagång inom de flesta områden, vilket har lett till en humanitär kris med en ökad fattigdom.

Sedan 15 år tillbaka har Gaza varit mer eller mindre avstängt från Västbanken och graden av avspärrningar och utfärdande av resetillstånd har gått i vågor och varierat efter det politiska klimatet mellan palestinier och israeler. Sedan 2007 då Israel införde en total blockad mot Gaza begränsades resemöjligheterna än mer. Blockaden har bl.a. försvårat för läkare att remittera patienter till sjukhus utanför Gaza och den har i stort sett stoppat införseln av reservdelar, byggnadsmaterial och råvaror av alla de slag.

Mellan den 27 december 2008 och den 18 januari 2009 attackerade Israel Gaza och dess 1.4 miljoner oskyddade civila invånare. Enligt en rapport från WHO dödades 1380 personer varav 431 barn och 112 kvinnor och ca 5380 skadades. Under den tiden riktades hela världens blickar mot Gaza och det lidande som kriget orsakade. I direktsändning kunde världen följa hur Israel bombade FN-skolor och använde vit fosfor i tätbefolkade områden och misstankar om krigsbrott kom omedelbart. FN tillsatte en kommission för att utreda om brott mot folkrätten eller krigsbrott som begåtts i samband med attacken.

Den så kallade Goldstonekommissionen granskade hur de stridande parterna tagit hänsyn till civilbefolkningen i sin krigföring, bl.a. användningen av fosfor. Kommissionen undersökte förstörelsen av infrastruktur, jordbruksmark, fabriker och vattenreningsverk, attackerna mot sjukhus, skolor, bostäder och andra civila mål. Slutsatserna är att krigsförbrytelser och brott mot mänskliga rättigheter har begåtts och måste fortsätta utredas och ansvariga måste ställas inför rätta.

Allt sedan den andra Intifadan bröt ut har Israel utsatt den palestinska befolkningen för beskjutningar och dödande men också en massiv förstörelse i form av husdemoleringar, förstörda skolor, vägar, fabriker, affärer, sjukhus och moskéer, åkrar och träd. Denna ödeläggelse är på intet sätt ny, utan pågick redan under den så kallade fredsprocessen på 1990-talet, då Israels avspärrningspolitik ledde till en ökad arbetslöshet och fattigdom. Att finna en strategi för att tackla dessa problem är högst nödvändigt för att undvika en katastrofal kris i det palestinska samhället.

Ett allvarligt problem för palestinierna har varit splittringen mellan Fatah och Hamas och uppdelningen i två åtskilda förvaltningsområden med var sin "regering". Flera försök att överbygga motsättningarna har gjorts, det senaste genom ett avtal i maj 2011 mellan det båda organisationerna som i

princip skulle leda till en förnyad palestinsk enighet efter en övergångsperiod med en övergångsregering och val till den lagstiftande församlingen och presidentposten; dessutom skulle PLO omorganiseras så att Hamas och ytterligare några organisationer skulle ingå som medlemmar. Valet till den lagstiftande församlingen som skulle ägt rum i maj 2012 har dock skjutits upp.

Den arabiska våren, som lett till regimförändringar i Tunisien, Egypten, Libyen och Jemen, sammanstötningar i Bahrain och krig i Syrien har också påverkat palestiniernas situation på flera delvis motstridiga sätt. Krisen i Syrien har fått Hamas att flytta en stor del av sin exilorganisation till Egypten, vilket har underlättats av Muslimska Brödraskapets valseger och framväxt till central maktfaktor i landet (Hamas är ursprungligen en palestinsk avdelning av Muslimska brödraskapet). Det finns tendenser till att regimförändringarna i Tunisien och Egypten kan leda till en mindre USA-vänlig och mer Israel-kritisk linje i dessa länder. Egypten har delvis öppnat gränsövergången vid Rafah och i varje fall tills vidare stoppat kritiserade gasleveranser till underpris till Israel.

Hur störtandet av Kaddafiregimen i Libyen, inbördesstriderna i Syrien och förvecklingarna i övriga arabländer påverkar situationen för palestinierna är osäkert. Under våren förekom protestdemonstrationer mot Fatah respektive Hamas på grund av upplevda inre missförhållanden. Dessa protester var tydligt inspirerade av den arabiska våren. De båda palestinska regimernas reaktion var dessvärre övervägande negativ. Dessa demonstrationer måste ses som tecken på att tålamodet är på upphållningen hos palestinierna med sina ledares inbördes konkurrens och oförmåga att bygga en enad front för kampen mot ockupationen och för en palestinsk stat. Samtidigt är det svårt att bedriva inre protester mot den egna ledningen när huvudproblemet är och förblir den israeliska ockupationen.

En bieffekt av den arabiska våren är att den illegala israeliska ockupationen hamnat i skymundan i världspolitiken, vilket har bidragit till att den så kallade fredsprocessen i praktiken är död, inte minst på grund av det ständiga israeliska nybyggandet av olagliga bosättningar på ockuperat område.

En ljuspunkt är den relativa framgången för PLO:s kampanj för att få Palestina erkänt som stat inom FN-systemet och av så många stater i världen som möjligt, där Island blev det första och tyvärr hittills enda nordiska land som erkänt Palestina.

Ytterligare en orsak till att den israeliska ockupationen hamnat i bakgrunden i världspolitiken är den pågående upptrappningen i Israel i riktning mot ett anfall mot iranska kärnkraftsinstallationer. Mycket tyder på att USA lyckats förmå Netanyahu-regimen att skjuta upp ett angrepp till efter det amerikanska presidentvalet. Däremot tyder erfarenheten av israelisk politik på att Israel, som själva har kärnvapen, kan försöka ett militärt angrepp mot Iran om man misstänker att landet planerar att utveckla detsamma, vilket skulle skapa en mycket farlig situation i Mellanöstern.

Från PGS perspektiv är det uppenbart att om den palestinska frihetskampen skall stärkas är det nödvändigt med en enad

och demokratiskt förankrad struktur för hela det palestinska samhället. Detta är också principinnehållet i avtalet mellan Fatah och Hamas från maj 2011.

## Libanon

Det finns ca 422 000 palestinska flyktingar i Libanon och över hälften bor i tolv tätbefolkade flyktingläger runt om i landet. För majoriteten av flyktingarna är UNRWA, Palestinska Röda Halvmånen (PRCS) samt ett fåtal frivilligorganisationer den enda källan för att få tillgång till olika former av hjälp och stöd.

De palestinska flyktingarna i Libanon lever under mycket svåra förhållanden och står utanför det libanesiska samhället politiskt, socioekonomiskt och juridiskt. De diskrimineras i princip inom alla samhällssektorer och de åtnjuter inte medborgerliga rättigheter, de får inte äga mark eller bostäder och är förbjudna att arbeta inom ett stort antal yrken. Arbetslösheten och fattigdomen är utbredd både i och utanför lägren. En ökad social och ekonomisk utslagning redovisas bl a i UNRWAs rapporter där 37 % av palestinier i arbetsför ålder är arbetslösa, 3/4 av ungdomar över 15 år har inte fullgod examen, 3/4 av de som bor i flyktingläger lever på mindre än 6 US dollar per dag och 7,9 % lever i extrem fattigdom.

Libanon, direkt granne till Syrien, har sedan 2006 fungerat i en extremt osäker politisk situation. Efter mordet på före detta premiärministern Rafic el Hariri har spänningarna mellan de olika partierna ökat, och under flera perioder har det varit en låst situation i parlamentet och viktiga ekonomiska och sociala beslut har försenats. Israels attack mot Libanon 2006 satte stora humanitära och ekonomiska spår, den öppna konflikten mellan libanesiska armén och den extrema Fatal al Islam gruppen som gjorde att Nahr el Bahred, det största palestinska flyktinglägret i Libanon totalförstördes förvärrade relationen mellan palestinier och libaneser och fortfarande väntar hemlösa flyktingar på att lägret ska återuppbyggas fullt ut. Den nuvarande konflikten i Syrien är ett stort orosmoment för Libanon som redan är delat i synen på Assads regim. Alla dessa faktorer bidrar till en väldigt osäker framtid för såväl libaneser som palestinier i landet.

## Sverige

Intresset för Palestina-Israelkonflikten är periodvis stort i Sverige och medvetenheten om ockupationen har ökat sedan Israels angrepp mot Gaza vintern 2008-2009. Trots detta finns det fortfarande journalister och debattörer som framställer konflikten som en konflikt mellan två jämlika parter och det ges för lite utrymme för djupare analyser och reportage om ockupationen och hur den drabbar människor i deras vardag.

Det finns en stor efterfrågan från allmänhet, studenter, lärare, journalister, politiker etc. på PGS kompetens både vad gäller tryckt material och deltagande i debatter och seminarier. Formellt är nästan hela Sveriges riksdag för ett slut på ockupationen och att en egen palestinsk stat ska bildas enligt 1967-års gränser. Men det finns fortfarande inom flera partier företrädare som agerar på ett sätt som försöker ge legitimitet åt ockupationen. Även bland de partier som tydligast tar ställning för ett fritt Palestina, saknas det ofta handlingskraft. PGS arbetar för att partierna i sina ställningstaganden

följer sina partiprogram, FN-resolutioner och internationell rätt, samt går från ord till handling. PGS strävar efter att ha goda relationer till samtliga riksdagspartier och stödjer enskilda politiker och grupper som vill lyfta Palestinafrågan i sina partier.

Flera partier och enskilda partiföreträdare har ställt sig bakom PLO:s kampanj för att få Palestina erkänt som stat inom FN-system och av så många stater i världen som möjligt, där Island blev det första och tyvärr hittills enda nordiska landet som erkänt Palestina. Ett steg i rätt riktning kan man däremot tolka uppgraderingen av den palestinska representationen i Sverige till ambassad hösten 2011, medan Sveriges uppseendeväckande nej-röst mot Palestinas medlemskap i UNESCO strax därefter, trots att ingen enig EU-linje förelåg, troligen mest är ett utslag av motsättningar inom den borgerliga alliansen.

Det finns i dag många svenska organisationer som på olika sätt arbetar mot ockupationen och för en självständig palestinsk stat. PGS ska framöver fortsätta sitt samarbete med dessa organisationer och en prioriterad fråga har länge varit att bredda samarbetet.

Sedan det palestinska civila samhället enades i ett upprop för BDS (bojkott, desinvesteringar och sanktioner) 2005 har intresset för bojkottfrågan ökat i Sverige. Flera organisationer och partier som tidigare var negativa till bojkott och sanktioner ställer sig nu mer positiva till BDS som metod. BDS-är en viktig del av det palestinska icke-våldsmotståndet och PGS ser det som en viktig prioritering att arbeta med BDS på olika sätt och att försöka få så många organisationer och politiska partier som möjligt att ställa sig bakom uppropet.

## **2. Betydelsen av PGS arbete i det svenska samhället**

PGS är den enda rikstäckande organisationen i Sverige som enbart arbetar med Palestinafrågan och har under 36 års arbete lyckats nå ut relativt väl i det svenska samhället. Såväl den breda allmänheten som studenter, lärare, journalister, politiker och företrädare för andra organisationer vänder sig till PGS för att få uppdaterad information om läget, eller för att få fakta i någon specifik fråga. Med vårt stora kontaktnät i Sverige, på Västbanken, i Gaza och Libanon kan vi förmedla kontakter inom flera olika kompetensområden. Genom användandet av sociala medier når PGS i dag ut till många människor utan att vara beroende av de stora mediekanalerna. Detta har ökat PGS inflytande i samhället.

PGS är en relativt liten organisation med en begränsad ekonomi men har trots det hittills klarat av att nå ut med sitt budskap tack vare anställda på kontoret och medlemmars ideella arbete i organisationen.

PGS är trots en tredubbling av medlemsantalet sedan 90-talet, fortfarande en alltför liten organisation. PGS bör under perioden intensifiera sitt arbete för att få fler medlemmar och nå fler givare för det arbete som utförs i Sverige. Fortsatta ansträngningar skall också göras för att utöka samordning och samarbete med andra organisationer i Sverige som arbetar med Palestina/Israelfrågan för att på så sätt nå ut än bredare i samhället.

PGS bistånd bedrivs med små personella resurser och med frivilligt ansvariga för varje projekt. Trots detta har PGS framförallt under de senaste åren lyckats nå ut brett med vad vi gör i Palestina och i Libanon. I Palestina och Libanon är PGS en mindre biståndsorganisation som likväl är viktig för de organisationer som får stöd via PGS. Att PGS inte är en renodlad biståndsorganisation utan istället prioriterar att kombinera arbetet med bistånd med opinions- och påverkansarbete ses som mycket viktigt av PGS samarbetspartners på plats. Detta är en ovanlig kombination i ett internationellt biståndssammanhang.

## **Opinions- och påverkansarbete**

PGS skall fortsätta arbeta politiskt genom kampanjer, seminarier, uttalanden, debattartiklar och andra informations- och påverkansaktiviteter. PGS skall rikta sig till den breda allmänheten och till beslutsfattare inom riksdag och regering, journalister, skolor och olika yrkesgrupper. PGS skall sprida information om det palestinska folket och dess rättigheter samt om hur Israels ockupationspolitik strider mot FN-resolutioner och internationella lagar. PGS skall utöva påtryckningar på svenska aktörer att agera för ett slut på den israeliska ockupationen och påminna om att Sverige såväl som det övriga internationella samfundet har en skyldighet att ingripa då folkrätten så tydligt och systematiskt åsidosätts som är fallet med Israels ockupationspolitik.

## **Samarbete**

PGS har ett väl utvecklat nätverk av organisationer i Sverige som arbetar inom samma område som PGS. Dessa kontakter skall utvecklas ytterligare under perioden och PGS skall behålla sin aktiva roll i att åstadkomma starkare och mer effektiva samarbeten mellan organisationerna.

Samarbetet med olika demokratiska organisationer i Palestina och i Libanon skall fortsätta liksom med organisationer och personer i Israel som klart tar avstånd från den israeliska ockupationen.

## **3. Strategiska faktorer**

### **A Vision**

Genom PGS långvariga engagemang och politiskt/historiska kunskaper och genom att arbeta parallellt med utvecklingsbistånd samt informations- och påverkansarbete är PGS en del i palestinernas kamp för nationell frihet.

PGS vision är att uppnå en rättvis fred utifrån FN:s resolutioner, frihet, oberoende och demokrati för det palestinska folket genom ett slut på Israels ockupation och bildandet av en suverän, livskraftig demokratisk palestinsk stat.

### **B Budskap**

PGS tar tydligt ställning för det palestinska folkets strävande efter nationellt oberoende och bildandet av en suverän, livskraftig palestinsk stat på Västbanken och Gaza med östra Jerusalem som huvudstad. Detta tillsammans med de palestinska flyktingarnas rätt att återvända i enlighet med FNs resolution 194 ser PGS som en omistlig del av att skapa fred i Mellanöstern. Utan en rättvis lösning på Palestinakonflikten kan fred inte uppnås. (Se vidare PGS program)

## C Värderingar

Utgångspunkten för PGS arbete är frivilligarbete och grunden och värderingarna för arbetet är mänskliga rättigheter, internationell humanitär rätt och FN:s resolutioner om Palestina/Israel konflikten.

PGS samarbetar med organisationer och partier som är aktiva i Palestina/Israel-konflikten och som delar PGS värderingar.

De projekt som söker och får projektstöd eller bidrag från PGS via Palestinainsamlingen eller via Sida/Forum Syd ska vara framtagna av lokala demokratiska organisationer, vara en del av det lokala samhället och ett stöd till en demokratisk utveckling av hela det palestinska samhället. Stödet som ges ska baseras på organisationernas prioriteringar.

PGS kan även ge stöd via Palestinainsamlingen till israeliska organisationer som aktivt arbetar för ett slut på ockupationen.

PGS tar avstånd från alla former av rasism, antisemitism och främlingsfientlighet. PGS tar bara ställning i frågor som rör Palestina-Israelkonflikten och det palestinska folkets rättigheter.

## D Intern utveckling

PGS skall under perioden fortsätta att utveckla organisationens interna struktur och bygga upp system och administrativa rutiner som kommer att stärka PGS i sitt arbete och underlätta för anställda, förbundsstyrelsen, biståndsutskottet samt medlemmar i lokalavdelningarna att delta aktivt i organisationens verksamhet.

PGS lokalgrupper och medlemmar är basen i organisationens verksamhet. Förbundsstyrelsen ska fortsätta utveckla kontakten med och mellan lokalgrupperna. Nya medlemmar i PGS ska få information om hur man kontakter närmsta lokalgrupp och lokalgrupperna ska få snabb information om nya medlemmar inom gruppens geografiska verksamhetsområde. Förbundsstyrelsen ska bistå lokalgrupperna ekonomiskt.

PGS personal samt frivilliga inom förbundsstyrelsen och biståndsutskottet skall uppmuntras till fortsatt kompetensutveckling och fortbildning.

## E Strategiska mål för PGS generellt

PGS skall fortsätta arbetet för att bidra till den palestinska nationella kampen mot Israels ockupation, för frihet, oberoende, jämlikhet, demokrati och en rättvis hållbar fred.

PGS skall fortsätta arbetet för de palestinska flyktingarnas rättigheter.

PGS skall fortsätta utvecklingen av PGS informations-, opinions- och påverkansarbete samt mobilisera fler i arbetet mot den israeliska ockupationen.

## 4. Strategiska mål för PGS informations och biståndsarbete

PGS skall under perioden arbeta för att utveckla sitt informationsarbete i Sverige genom att vidareutveckla de strate-

gier PGS haft under lång tid, att förmedla information till allmänheten, studenter och lärare samt till politiska partier, politiker och media. PGS skall fortsätta att producera material som bidrar till en ökad kunskap kring Palestina och konflikten.

PGS skall fortsätta dialogen med institutioner och företag som på något sätt stödjer ockupationen för att uppmana dem att sluta med det.

PGS skall fortsätta ta initiativ till nationella BDS-kampanjer och söka samarbete med så många svenska organisationer som möjligt som vill delta i dessa på olika sätt.

PGS skall ingå i europeiska nätverk med demokratiska organisationer och samarbeta bland annat kring BDS-kampanjer.

PGS skall under perioden fortsätta utveckla kommunikationen genom sociala medier såsom hemsida, blogg, facebook och Twitter.

PGS skall under perioden försöka återuppta och utveckla den reseverksamhet som var väldigt lyckad under många år. Resorna bör vända sig till studenter och olika yrkesgrupper för att på så sätt sprida information om Palestina/Israelkonflikten så brett som möjligt. Även möjligheten att genomföra resor för medlemmar i PGS bör undersökas.

PGS skall under perioden fortsätta samarbetet med de gymnasieskolor som har ett utbytesprogram mellan palestinska lärare och elever från Jerusalemområdet.

PGS skall under perioden utveckla arbetet med att ta emot studenter och praktikanter på kontoret i Stockholm.

PGS ska under perioden fortsätta söka stöd från andra sponsorer utöver Sida och Forum Syd för sitt opinions- och påverkansarbetet i Sverige men också för de olika biståndsprojekten.

PGS skall fortsätta stödet till de biståndsprojekt som idag får stöd via PGS och undersöka möjligheten att utöka stödet till barn- och ungdomsprojekt både i Palestina och i Libanon.

PGS skall under perioden fortsätta arbetet och utvecklingen av det medicinska nätverk av medicinsk personal som är intresserade att bidra med sina kunskaper och på ett eller annat sätt stöd till PMRS och GCMHP.

PGS skall under perioden fortsätta arbetet för att skapa kontakter med medicinstuderande för eventuell praktik hos PMRS eller andra sjukvårdsinrättningar som är intresserade av att ta emot studerande.

PGS skall under perioden fortsätta utveckla arbetet med försäljning av palestinskt hantverk i Sverige för att på så sätt stödja framför allt kvinnor och andra marginaliserade grupper i det palestinska samhället.

För att uppnå de mål PGS har för perioden skall organisationen utveckla Palestinainsamlingen, värva fler faddrar, värva fler medlemmar, sponsorer och andra som vill ge stöd till PGS arbete i Palestina, Libanon och i Sverige.